

Krisis Beras (10 September 2023)

1) Punca Kekurangan Bekalan dan Kenaikan Harga

1.a) Penurunan Jumlah Pengeluaran

Pada tahun ini berlaku fenomena EL-Nino yang telah memberi dampak buruk kepada pengeluaran beras terutamanya di negara-negara Asia Pacific. Fenomena ini dijangkakan akan berlanjutan sehingga tahun 2024.

sumber : [Rice Production and Food Security in Southeast Asia under Threat from El Niño](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2023/06/ISEAS_Perspective_2023_53.pdf) , https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2023/06/ISEAS_Perspective_2023_53.pdf

Pengeluaran beras pada tahun 2022/23 jatuh kepada 517.5 juta tan berbanding 526 juta tan pada tahun sebelumnya, penurunan pengeluaran sebanyak 8.5 juta tan. Sementara itu penggunaan beras pada 2022/23 berjumlah 520.6 juta tan, lebih tinggi dari jumlah pengeluaran beras dunia. Jumlah beras yang diperdagangkan dalam pasaran beras dunia turut berkurangan dari 55.9 juta tan pada tahun 2021/22 kepada 52.4 juta tan pada tahun 2022/23.

Faktor ini menjadi pencetus kepada kekurangan beras dalam pasaran yang menjadi pencetus kepada kenaikan harga.

Sungguhpun jumlah pengeluaran beras berada di bawah tahap penggunaan tetapi dengan mengambil kira stockpile beras yang ada, jumlah 'total supply' beras pada 2022/23 adalah sebanyak 714.6 juta tan. Namun begitu bukan semua negara terutama negara pengimport beras ada akses kepada stok penimbun (*buffer stock*) yang mencukupi. Dengan fenomena El Nino yang mungkin dikhuatiri berpanjangan, berkemungkinan tidak banyak stok bertas akan dilepaskan untuk menampung keperluan permintaan dalam pasaran.

1.b) Pengharaman Eksport oleh India

Faktor utama yang melonjakkan harga beras di pasaran sehingga mencapai paras tertinggi dalam tempoh 15 tahun adalah berpunca dari pengharaman eksport Beras Putih Indika oleh India. Pengharaman ini menyebabkan 10 juta tan beras berkurang dalam pasaran beras dunia.

sumber : [Thailand's Rice Exports Surge 11.9% Amidst Global Shortage Concerns - Thailand Business News](https://www.thailand-business-news.com/markets/commodities/99586-thailands-rice-exports-surge-11-9-amidst-global-shortage-concerns) ([thailand-business-news.com](https://www.thailand-business-news.com)) , <https://www.thailand-business-news.com/markets/commodities/99586-thailands-rice-exports-surge-11-9-amidst-global-shortage-concerns>

Menurut FAO (Food and Agricultural Organisation of the United Nations), oleh kerana harga Beras Putih Indika (yang dikeluarkan oleh negara lain selain India) dalam pasaran dijangkakan akan terus meningkat, ini telah 1) menyebabkan pemain-pemain industri (pengimport) cuba mendapatkan bekalan beras putih Indika keluaran negara lain 2) jangkaan kenaikan harga pada masa terdekat menyebabkan ada pihak pengeluar yang menahan bekalan (*withhold supply*) dari pasaran, melakukan hoarding dan 3) termasuklah meminta untuk renegotiasi semula kontrak yang telah dibuat.

Ini menyebabkan harga beras putih terus melonjak lebih tinggi dalam pasaran.

rujukan : [FAO Rice Price Update | FAO | Food and Agriculture Organization of the United Nations](https://www.fao.org/markets-and-trade/commodities/rice/fao-rice-price-update/en/) , <https://www.fao.org/markets-and-trade/commodities/rice/fao-rice-price-update/en/>

	2018	2019	2020	2021	2022	Aug-22	Sep-22	Oct-22	Nov-22	Dec-22	Jan-23	Feb-23	Mar-23	Apr-23	May-23	Jun-23	Jul-23	Aug-23	Jan.-Aug. 2022	2023
FAO ALL RICE PRICE INDEX	106.3	101.5	110.2	105.8	108.8	108.5	110.9	112.0	114.6	119.0	126.4	125.1	121.2	124.2	127.8	126.2	129.7	142.4	106.2	127.9
Indica Index	107.7	100.6	114.4	112.2	110.2	107.9	111.6	112.6	115.3	119.6	127.0	126.4	123.3	126.8	130.9	130.0	135.4	151.4	108.0	131.4
Aromatic Index	108.1	106.0	97.6	86.9	102.0	109.6	106.9	106.4	107.4	109.6	120.3	117.0	111.7	113.2	116.9	113.4	111.4	115.2	99.3	114.9
Japonica Index	90.7	80.4	89.6	101.4	129.4	129.1	134.8	139.5	145.5	159.4	160.9	157.9	145.8	149.9	147.1	141.5	140.0	139.7	121.6	147.8
Glutinous Index	89.1	124.3	124.0	87.3	88.5	84.8	84.1	92.3	97.0	102.9	100.8	98.6	95.5	96.3	97.6	96.6	100.2	114.0	85.7	100.0

Source: FAO. N.B. The FAO Rice Price Index is based on 21 rice export quotations. "Quality" is defined by the percentage of broken kernels, with higher (lower) quality referring to rice with less (equal to or more) than 15 percent broken. The Aromatic sub-index follows movements in prices of Basmati and fragrant rice.

<http://www.fao.org/markets-and-trade/commodities/rice/fao-rice-price-update/en/>

Rice-Network@fao.org

1.c) Spekulasi Menyebabkan 'kegagalan pasaran'.

Selain 'physical hoarding', semenjak lebih 2 dekad lalu pasaran kewangan antarabangsa telah diperluas bagi membenarkan pemain dalam institusi pelaburan dan kewangan turut serta berspekulasi dalam harga komoditi makanan.

Menurut satu laporan yang dibentangkan kepada PBB bertajuk *Briefing Note to United Nations Special Rapporteur On the Right to Food*, walaupun terdapat *market fundamentals* yang menjadi punca kepada kenaikan harga makanan, *tetapi momentum-based speculation* menyebabkan kenaikan harga jauh melebihi dari paras perubahan sebenar permintaan dan penawaran sebenar. Keadaan ini diparahkan lagi apabila Institusi Kewangan dan Pelaburan Antarabangsa yang tiada kena mengena dengan industri makanan turut terlibat dalam spekulasi tersebut untuk mendapatkan keuntungan kewangan jangka pendek.

In none of these markets was there any restriction of supply or expansion in demand even remotely sufficient to explain the full extent of price increases. The reasons for such a movement were twofold. First, because it was thought that markets for food and oil would be profitable because they could not possibly dry up: people may lose interest in asset backed securitization, but they will always have to eat. Second, as mentioned earlier, a portfolio diversification practice appears to have emerged by spreading out risk in any investment portfolio by balancing out investments in securities or bonds with investments in markets that display unrelated or opposite behavior, such as food and oil.

sumber :Briefing Note to United Nations Special Rapporteur On the Right to Food, [Food Commodities Speculation and Food Price Crises](https://www2.ohchr.org/english/issues/food/docs/briefing_note_02_september_2010_en.pdf), https://www2.ohchr.org/english/issues/food/docs/briefing_note_02_september_2010_en.pdf

Sehingga pasaran komoditi ini diperbaiki maka jaminan bekalan import untuk menyelesaikan masalah food security lebih sesuai dilakukan di luar sistem 'pasaran' sedia ada.

2) Saranan

2.a) Jangka Pendek

Kerajaan Malaysia disarankan untuk berunding secara G to G dengan negara pengeluar beras seperti India, Vietnam dan Thailand bagi menjamin bekalan import beras mencukupi dengan harga import yang lebih terkawal (tidak mengalami perubahan harga secara mendadak)

Presiden Filipina telah pun membuat rundingan secara terus dengan Perdana Menteri Vietnam baru-baru ini bagi mendapatkan jaminan bekalan beras selama 5 tahun. Dengan membuat perjanjian dua hala seperti ini, volatiliti perubahan harga beras import dari Vietnam dapat dikurangkan dan peningkatan harga import beras secara mendadak dapat dielakkan.

rujukan : [Vietnam to sign 5-year rice trade pact with the Philippines to ensure food security | The Straits Times](https://www.straitstimes.com/asia/vietnam-to-sign-inter-government-rice-pact-with-philippines), <https://www.straitstimes.com/asia/vietnam-to-sign-inter-government-rice-pact-with-philippines>

Walaupun Pemerintah India melarang eksport Beras Putih Indika, tetapi India membenarkan eksport melalui permintaan daripada negara-negara pengimport untuk memenuhi keperluan food security mereka, namun perundingan perlu dilakukan melalui jalur diplomatik antara Kerajaan dengan Kerajaan (G to G).

by **Why Be Viral PLT**

Menggunakan kaedah ini, negara-negara seperti Nepal, Indonesia, Singapura, Mauritius, Gambia, Senegal, Bhutan dan Mali mendapat pengecualian untuk terus mengimport Beras Putih Indika dari India

Pemerintah Indonesia sudah pun membuat berunding dengan Pemerintah India bagi mengimport 1 juta tan Beras Putih Indika.

rujukan : [Indonesia trade minister agrees 1 mln T rice import deal with India - media | Reuters](https://www.reuters.com/article/indonesia-rice-idAFL4N3880TW) ,
<https://www.reuters.com/article/indonesia-rice-idAFL4N3880TW>

Singapura, Mauritius juga mengambil langkah yang sama dengan Indonesia melalui proses perundingan G to G untuk mendapatkan pengecualian dari polisi pengharaman eksport Beras Putih Indika dari India bagi memastikan bekalan beras mencukupi.

rujukan : [India to allow rice exports to Singapore | The Straits Times](https://www.straitstimes.com/asia/india-allows-rice-exports-to-singapore-ministry#:~:text=According%20to%20SFA%2C%20India%20accounted,from%20more%20than%2030%20countries.) , <https://www.straitstimes.com/asia/india-allows-rice-exports-to-singapore-ministry#:~:text=According%20to%20SFA%2C%20India%20accounted,from%20more%20than%2030%20countries.>

Tetapi sehingga kini kita masih belum dengar Menteri Pertanian Malaysia mahu menambahkan bekalan import beras negara melalui laluan diplomatik yang sudah beberapa bulan dibuka oleh Pemerintah India.

India hanya membenarkan eksport beras putih Indika dibuat dengan kebenaran yang diberikan Pemerintah India melalui jalur rundingan G to G.

Commentary on recent market developments

On 20 July 2023, the Government of India prohibited exports of semi/wholly milled Indica white rice (ITC HS code 1006 30 90). The measure took immediate effect, although it permitted shipments of this type of rice to be executed provided that, prior to 20 July, they were at the loading stage, they had had shipping bills and vessels berthed/arrived for or they had been handed over to customs. In addition, it stipulated that exports of Indica white rice “will be allowed on the basis of permission granted by the Government of India to other countries to meet their food security needs and based on the request of their Government”. Indian exports of parboiled and basmati rice, which have accounted for 64 percent of India’s overall exports over the past five years, were not affected by this restriction. India’s latest export policy change follows a September 2022 decision by Indian officials that had already imposed a 20 percent export duty on Indica white rice, paddy and husked rice, further to prohibiting shipments of fully broken rice.[1]

Source: FAO; * January-July average for 2023. [1] These restrictions were successively eased, allowing for shipments of these rice classes to be exempted from them for countries such as Nepal, Indonesia, Gambia, Senegal, Bhutan and Mali

The timing and modalities of purchases by importers will also be important in shaping international price developments and determining whether the price increases registered since 20 July will be sustained. Since export restrictions inject uncertainty in markets, they can stoke panic buying that can in turn exacerbate nearby supply constraints and price swings. However, given the heightened import cost pressure constraining various importers, it is unlikely that import demand for rice will remain as strong as it has been over the past two years. At the same time, as with the export restrictions it instituted in September 2022, India has allowed for exceptions to the export ban on Indica white rice on food security grounds and upon request from governments. The modalities of these exceptions still remain unclear and it remains to be seen whether all buyers will be in a position to shift trade readily towards diplomatic channels, either in the form of government facilitated/negotiated imports or in the form of direct government purchases. However, if these exceptions are studiously used, they could go to allay the impact of the restrictions.

Sumber : based on report dated 4 August : <https://www.fao.org/markets-and-trade/commodities/rice/fao-rice-price-update/en/>

2.b) Jangka Pertengahan

Kerajaan disarankan untuk meningkatkan jumlah buffer stock (stok penimbal) yang mencukupi bagi menghadapi masalah ketidakcukupan beras yang berlaku pada masa akan datang.

Dengan wujud stok penimbal yang mencukupi, volatiliti perubahan harga beras dapat dikurangkan dan kenaikan harga secara mendadak dapat dielakkan. Walaupun dalam situasi kenaikan harga tidak dapat dielakkan, kewujudan stok penimbal yang mencukupi dapat mengawal kadar kenaikan dengan lebih stabil.

Membuat perjanjian import jangka sederhana atau panjang dengan negara pengeluar beras

Kerajaan hendaklah mengambil contoh perjanjian perdagangan yang dibuat di antara negara Philippine untuk mengimport beras Vietnam selama 5 tahun ke hadapan.

Perjanjian seperti ini bukan sahaja memberi jaminan bekalan import dan kestabilan harga kepada Philippine, tetapi ia juga memberi jaminan permintaan kepada sebahagian pengeluaran beras Vietnam. Ini membolehkan perancangan dibuat oleh Vietnam untuk pengeluaran beras bagi 5 tahun ke hadapan.

Sumber : [Vietnam to sign 5-year rice trade pact with the Philippines to ensure food security | The Straits Times](https://www.straitstimes.com/asia/vietnam-to-sign-inter-government-rice-pact-with-philippines) , <https://www.straitstimes.com/asia/vietnam-to-sign-inter-government-rice-pact-with-philippines>

Sumber : [Philippines Says in Talks With Vietnam, India for Rice Imports - Bloomberg](https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-08-12/philippines-says-in-talks-with-vietnam-india-for-rice-imports#xj4y7vzkg) <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-08-12/philippines-says-in-talks-with-vietnam-india-for-rice-imports#xj4y7vzkg>

Namun begitu ke dua-dua cadangan ini merupakan *non-market solution* yang wajar dipertimbangkan oleh Kerajaan bagi menjamin bekalan import beras dapat dipenuhi dan dapat mengelakkan ketidaktentuan harga.

2.c) Jangka Panjang

Melakukan transformasi industri padi beras negara ke arah mencapai 100% SSL (SSL Self-Sufficiency).

Polisi Food Security bagi makan ruji rakyat seperti beras hendaklah diubah kepada Food-Sovereignty agar pesawah dalam negara kita sendiri punya keupayaan sepenuhnya bagi memastikan pengeluaran makanan asas untuk keperluan rakyat mencukupi.

Rice production by leading producers

Thousands of metric tonnes, milled equivalent.

	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24
Bangladesh	37,368	37,845	38,514	39,129
Brazil	7,605	8,001	7,336	6,823
Cambodia	6,561	7,324	6,974	7,668
China (mainland)	145,122	145,798	142,819	143,085
India	124,368	129,472	130,837	131,000
Indonesia	34,987	34,837	35,051	34,507
Japan	7,379	7,454	7,277	7,248
Myanmar	15,840	16,463	14,808	15,552
Nigeria	4,903	5,005	5,101	5,700
Pakistan	8,420	9,323	7,322	8,671
Philippines	12,884	13,029	13,090	12,930
Thailand	21,008	21,831	22,742	22,111
United States of America	7,224	6,083	5,092	6,466
Viet Nam	27,797	28,514	27,730	27,989
Others	56,494	54,988	52,822	54,292
World	517,959	525,966	517,515	523,170

Notes

Source: FAO. [1] Countries selected according to their average position in world rice production in 2020/21-2022/23. [2] Production during the 2023/24 season includes rice from the main paddy crops whose harvests fall in 2023, to which rice

Akibat fenomena El-Nino dan keadaan cuaca yang tidak menentu, pengeluaran beras pada tahun 2022/23 mengalami penurunan sebanyak 8.45 juta metrik tan berbanding tahun sebelumnya.

Ini menyebabkan harga beras yang diperdagangkan meningkat.

Walaupun pengeluaran beras di India meningkat, tetapi India telah mengambil langkah mengharamkan eksport Beras Putih Indika untuk mengelakkan harga beras dalam pasaran tempatan India turut meningkat tinggi.

Pengharaman ekport Beras Putih Indika oleh India telah menyebabkan pengurangan 10 juta metrik tan lagi beras dalam pasaran beras dunia.

99

World rice market

	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23 estimate	2023/24 forecast	
					Previous (7 Jul 2023)	Current (8 Sep 2023)
(. million tonnes)						
Production1/	503.6	518.0	526.0	517.5	523.5	523.2
Supply2/	690.5	705.8	721.0	714.6	718.3	718.5
Utilization	501.1	510.0	522.6	520.6	520.0	520.8
Trade3/	45.8	52.1	55.9	52.4	56.6	53.3
Ending Stocks4/	187.8	195.0	197.1	195.3	198.3	198.1
(. percent)						
World stock-to-use ratio	36.8	37.3	37.9	37.5	37.8	37.7
Major exporters' stock-to-disappearance ratio5/	26.1	28.5	28.7	29.6	30.6	31.0

1/ Production data refer to the calendar year of the first year shown. Rice production is expressed in milled terms.

2/ Production plus opening stocks.

3/ Trade data refer to exports based on a July/June marketing season for wheat and coarse grains and on a January/December marketing season for rice (second year shown).

4/ May not equal the difference between supply and utilization due to differences in individual country marketing years.

5/ Major wheat exporters are Argentina, Australia, Canada, the EU, Kazakhstan, Russian Federation, Ukraine and the United States; major coarse grain exporters are Argentina, Australia, Brazil, Canada, the EU, Russian Federation, Ukraine and the United States; major rice exporters are India, Pakistan, Thailand, the United States, and Viet Nam. Disappearance is defined as domestic utilization plus exports for any given season.

Sumber : [FAO Cereal Supply and Demand Brief | World Food Situation | Food and Agriculture Organization of the United Nations](https://www.fao.org/worldfoodsituation/csdb/en/) , <https://www.fao.org/worldfoodsituation/csdb/en/>